**Правовые основы работы с неблагополучными семьями в Пензенской области.**

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" относит создание единой государственной системы профилактики негативных явлений, в первую очередь среди несовершеннолетних (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), к мерам, способствующим обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

Национальная стратегия действий в интересах детей включает в число приоритетных целей такие как способствование появлению дружественных к ребенку услуг и систем; гарантирование прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы. При этом приоритет отдается реализации основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

В связи с этими положениями Национальной стратегии, в Российской Федерации должны создаваться условия для обеспечения: соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, при необходимости должны приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

В соответствии с современным нормативным полем в Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая: реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств. Необходимо шире внедрять эффективные технологии социальной работы, предполагающие опору на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами, поиск нестандартных экономических решений; применять технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства. Зачастую семейное неблагополучие провоцирует возникновение ситуаций связанных с жестоким обращением с детьми. Международное право относит к жестокому обращению с детьми фактически любые формы общественно опасного поведения, причиняющие существенный вред основным правам и интересам несовершеннолетнего и трактует его как очень опасное посягательство прежде всего на психическое здоровье детей, поскольку при этом причиняется тяжкий вред (часто необратимый) именно психике ребенка на наиболее уязвимом этапе его развития – в период формирования личности, т. е. на этапе так называемой первичной социализации.

В период с 1993 года в нашей стране принято более ста девяноста нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и интересов детей, включая законы, указы Президента Российской Федерации. Существенно расширилась деятельность структур, занимающихся проблемами семьи и детства в органах государственной власти на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Мощным импульсом для реализации новых подходов к решению различных проблем жизнедеятельности детей служат целевые программы федерального, регионального и местного значения.

Конвенция ООН о правах ребенка дает определение понятия «жестокое обращение» и определяет меры защиты (ст. 19), а также устанавливает:

-обеспечение в максимально возможной степени здорового развития ребенка (ст. 6);

-защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь ребенка, от посягательств на его честь и репутацию (ст. 16);

-обеспечение мер по борьбе с болезнями и недоеданием (ст. 24);

-признание права каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (ст. 27);

-защиту ребенка от сексуального посягательства (ст. 34);

-защиту ребенка от других форм жестокого обращения (ст. 37);

-меры помощи ребенку, явившемуся жертвой жестокого обращения (ст. 39).

**Уголовный Кодекс РФ** предусматривает ответственность:

-за совершение физического и сексуального насилия, в том числе и в отношении несовершеннолетних (ст. 106 - 136);

-за преступления против семьи и несовершеннолетних (ст. 150 - 157).

**Закон РФ «Об образовании»** утверждает право детей, обучающихся во всех образовательных учреждениях, на «уважение их человеческого достоинства» (ст. 5) и предусматривает административное наказание педагогических работников за допущенное физическое или психическое «насилие над личностью обучающегося или воспитанника» (ст. 56).

**Закон РФ «О защите прав детей»** гласит:

- «жестокое обращение с детьми, физическое и психологическое насилие над ними запрещены» (ст. 14).

Действия родителей или лиц, их заменяющих, нарушающие права и

интересы детей, зачастую не представляют значительной общественной опасности и по этому не являются преступлениями. Ответственность за такие проступки установлена **Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ)**. Подобно Уголовному кодексу основным средствомвоздействия КоАП РФ является наказание (наложение административноговзыскания). Однако административные взыскания могут применяться призначительно более широком круге проступков, поэтому они имеют большоепрофилактическое значение как средство предупреждения преступных форм

жестокого обращения с детьми.

Административное право предусматривает возможность наложения взыскания на родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка. Конкретный перечень административных правонарушений родителей и иных законных

представителей ребенка КоАП РФ не установлен. Уголовное право применяется вне зависимости от родственных отношений жертвы и виновного, но только в тех случаях, которые согласно УК РФ, признаются преступлениями.

Семейное право призвано разрешать внутрисемейные конфликты и

защищать интересы ребенка путем поиска взаимного согласия, компромисса,

добровольного отказа родителей от жестокого, грубого, пренебрежительного или унижающего человеческое достоинство ребенка обращения. Неисполнение родителями или иными законными представителями ребенка своих обязанностей по его воспитанию или содержанию влечет наложение на них административного взыскания. В тех случаях, когда родители длительное время уклоняются от исполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка или осознанно злоупотребляют своими правами в ущерб правам и интересам ребенка, они могут быть ограничены в родительских правах или лишены их. Главным же правовым средством уголовного правосудия является наказание виновного, поэтому цель уголовного судопроизводства сводится к установлению преступника, доказательству его вины и назначению справедливого наказания.

Для профилактики жестокого обращения с детьми в СК РФ установлены

основные принципы реализации родительских прав, механизм выявления детей, оставшихся без родительского попечения, и детей, родители которых

злоупотребляют своими правами, а также порядок дальнейшего устройства

судьбы таких детей. Профилактическое действие уголовного закона и КоАП РФ основано на запрете совершать определенные действия под страхом наказания(наложения административного взыскания).

Для назначения уголовного наказания необходимы веские доказательства,

полученные следователем или дознавателем в точном соответствии с

установленными законом правилами. Для применения мер, предусмотренных

Семейным кодексом, используются нормы Гражданского процессуального

кодекса РФ, согласно которому сбор доказательств и обязанность доказывания возлагаются на стороны (истца и ответчика). Для привлечения к

административной ответственности КоАП РФ устанавливает простую и короткую процедуру, позволяет использовать широкий круг доказательств.

Таким образом, нормы семейного и административного права могут

применяться во всех случаях жестокого обращения с детьми. Уголовное право, призванное наказать совершившего насилие взрослого, применяется реже, только в случаях преступных посягательств на детей. Нормы семейного и уголовного, семейного и административного права могут использоваться одновременно, обеспечивая более полную защиту интересов ребенка. Так, родитель, осужденный за физическое насилие над своим ребенком, может быть лишен родительских прав, что защитит ребенка от контактов с ним в будущем. Родитель, привлеченный к уголовной ответственности за жестокое обращение с ребенком, может быть

ограничен в родительских правах еще до вынесения приговора, что позволит

обеспечить ребенку безопасность уже на этапе предварительного расследования, даже в тех случаях, когда родитель не арестован.

С 1 марта 1996 г. введен в действие новый **Семейный кодекс Российской Федерации.** Принятие нового Семейного кодекса связано, в первую очередь, с коренными изменениями в политической и социально - экономической жизни страны, непосредственно затрагивающими такие важные социальные институты общества, какими являются брак и семья. Регулирование семейных отношений приведено в соответствии с Конституцией РФ, другими федеральными законами и прежде всего с новым Гражданским кодексом РФ. В нормах Семейного кодекса получили свое отражение положения международных правовых актов в области прав человека, ратифицированных Российской Федерацией, а также положительный опыт реформирования семейного законодательства в зарубежных странах. Кодекс учел практику применения действующего законодательства, критику его отдельных положений, предложения, высказанные в процессе его подготовки законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, практическими работниками, учеными.

Кодекс охватывает все основные аспекты семейных отношений. Сюда входят личные неимущественные и имущественные отношения, отношения между разными членами семьи, отношения по поводу детей, оставшихся без попечения родителей, отношения с участием иностранцев.

Одной из важных тенденций Кодекса является стремление рассматривать ребенка как самостоятельный субъект права, а не как зависимый объект «родительской власти».

Соответствующие нормы кодекса исходят из основополагающего принципа

-правовое положение ребенка в семье определяется с точки зрения интересов ребенка (а не прав и обязанностей родителей) и включает следующие основные права ребенка:

-жить и воспитываться в семье;

-знать своих родителей (насколько это возможно);

-право на заботу и на воспитание своими родителями (а при их отсутствии - другими ответственными за это лицами);

-на обеспечение его интересов, всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства (ст. 54);

-на общение с обоими родителями и другими родственниками (ст. 55);

-на защиту своих прав и законных интересов (в том числе право самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет - в суд (ст. 56);

-выражать свое мнение по всем вопросам, касающимся его жизни (ст. 57);

-на имя и фамилию (ст. 58);

-на получение содержания и право собственности на принадлежащее ему имущество (ст. 60).

В кодексе определены основы правовой защиты детей от насилия в семье. В этой связи установлено, что способы воспитания должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию детей (ст. 65).

-принуждение или поощрение употребления ребенком табака, алкоголя, токсических, наркотических веществ;

-умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, либо против жизни или здоровья супруга;

-уклонения от содержания своих детей, (в т. ч. злостное уклонение от уплаты алиментов);

-принуждение или поощрение противоправных действий со стороны своих детей, вовлечение их в преступную деятельность;

-злоупотребление своими родительскими правами.

**Статья 65** Семейного кодекса запрещает родителям пренебрежительное жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители согласно статье 69 Семейного кодекса не имеют право на:

-отказ без уважительной причины взять своего ребенка домой из лечебного, воспитательного учреждения, учреждения социальной зашиты или из других аналогичных учреждений;

Включению норм Конвенции о правах ребёнка в национальное законодательство России способствовало принятие Федеральных законов от 19 мая 1995г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»[10], от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»[11], от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[12]. Перечень мер по защите прав детей значительно расширился в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации (1994 г., 1996 г., 2001 г.)

24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка». Законом устанавливаются основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, вводятся понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», «социальная адаптация ребёнка», «социальные службы для детей», «социальная инфраструктура для детей» (ст.1). В Законе определены цели государственной политики в интересах детей, в частности формирование правовых основ гарантий прав ребёнка, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию детей, реализации личности ребёнка в интересах общества, а также принципы государственной политики в интересах детей (ст.4).

В целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей в Российской Федерации и тенденциях его изменения ежегодно разрабатывается и представляется Правительством Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации Государственной доклад о положении детей в Российской Федерации

На современном этапе развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних ведущую роль играет Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Законом определены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основные направления их деятельности в данной сфере, установлена ответственность федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации в сфере организации профилактики детской безнадзорности и беспризорности.

ФЗ N 120-ФЗ"Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" определяет следующие понятия: «Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», - это лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия; «Семья, находящаяся в социально опасном положении», - это семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Понятие “здоровье ребенка” следует рассматривать в данном контексте очень широко: это и физическое развитие в соответствии с возрастом, и душевное здоровье, и социальная зрелость, а так же отсутствие таких необходимых компонентов нормального развития ребенка, как уход, содержание (питание, обеспечение одеждой и т. д.), забота о здоровье, защита, контроль и требовательность родителей или опекунов. Важно обратить внимание на то обстоятельство, что отсутствие требовательности и контроля со стороны родителей оценивается не только как пренебрежение, но и как жестокое обращение.

Утверждена [Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года](http://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/strategia/koncepciya_gosudarstvennoy_semeynoy_politiki.rtf)

В нашем регионе действует Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1752-ЗПО О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области

     Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка на территории Пензенской области в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации.

**Порядок** межведомственного взаимодействия органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, утвержден на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области 30 июля 2019 г.

Данный порядок Порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Пензенской области в целях повышения уровня безопасности жизнеобеспечения детского населения Пензенской области, своевременного реагирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) на чрезвычайные происшествия с участием несовершеннолетних и устранения причин и условий, способствующих таким чрезвычайным происшествиям.

* 1. Порядок определяет алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства указанных органов и учреждений при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.
  2. Основными задачами внедрения данного Порядка являются:

установление причин и условий, способствовавших возникновению ситуации, нарушающей фактическую или потенциальную безопасность жизнедеятельности несовершеннолетних, а также способствующих их гибели или травмирования;

оперативное информирование субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) с целью принятия мер по устранению причин и условий, приведших к чрезвычайному происшествию.

На сайте КДН Пензенской области всегда можно найти следующие документы, которые помогут в организации работы с неблагополучными семьями

[План основных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав в Пензенской области «ЗАЩИЩАЯ ДЕТСТВО» на 2021-2023 годы](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%97%D0%90%D0%A9%D0%98%D0%A9%D0%90%D0%AF_%D0%94%D0%95%D0%A2%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%9E_2021_2023-1.pdf)

[Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (утвержден Постановлением КДН и ЗП Пензенской области от 30.07.2019 №3)](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA%20%D0%B2%D0%B7%D0%B0%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%A7%D0%9F_2019.doc)

[Соглашение о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%A1%D0%9E%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%95_%D0%9A%D0%94%D0%9D_%D0%A1%D0%A3%D0%A1%D0%9A_2017.pdf)

[Соглашение о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании (в отношении детей и их семей, находящихся в социально опасном положении)](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%A1%D0%9E%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%95_%D1%80%D0%B5%D0%B43.doc)

[Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области в работе с подростками, осужденными без лишения свободы, несовершеннолетними, вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA_%D0%9C%D0%BE%D1%81%D1%82_2020.doc)

[Алгоритм незамедлительных совместных действий сотрудников полиции и специалистов системы образования, а также иных органов и учреждений системы профилактики по фактам совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%90%D0%BB%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BC%20%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B9%20(%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B3).docx)

[Методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия в целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних с места жительства, из организаций с постоянным пребыванием детей](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%9F%D0%95%D0%9D%D0%97%D0%90_%D0%A3%D0%A5%D0%9E%D0%94%D0%AB_%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.pdf)

[Проект примерного порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних](https://kdn.pnzreg.ru/files/kdn_pnzreg_ru/documenty/mezhved_doc/%D0%9F%D0%95%D0%9D%D0%97%D0%90_%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA%20%D1%81%D1%83%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B4%D1%8B.doc)